

114 年度臺中市東勢區、和平區 地震境況聯合模擬桌上演習

指導單位：臺中市災害防救辦公室

主辦單位：臺中市政府消防局

協辦單位：臺中市政府警察局、民政局、社會局

執行單位：東勢區公所、和平區公所

一、推演時間：

(一)第一次預演：114 年 8 月 7 日(星期四) 上午 9 時 30 分。

(二)正式演習日期：114 年 8 月 15 日(星期五) 下午 1 時 30 分。

二、推演地點：東勢區區公所地下室禮堂(應變中心)、三樓視廳室(前進指揮所)。

三、推演目的：

(一)測試各單位之防災整備情況。

(二)測試各單位之臨災應變處置能力。

(三)測試各單位災時橫向聯繫協調及縱向通報市府能力。

(四)檢視現有災害應變程序。

(五)檢視各區公所災害應變能量及能力。

(六)提升各單位人員對於災害應變的能力。

四、桌上演習任務編組：

(一)主席：本市指派高階長官擔任。

(二)控制組：由本市強韌計畫協力團隊擔任，負責掌握參演組與評核組的任務說明、注意事項及處置重點，並進行演練情境說明、狀況事件下達、引導參演組討論提出應變處置方案，演習中遇到任何問題由演習控制者負責解釋並處理。

(三)輔助組：由本市強韌計畫協力團隊擔任，需參與演習設計，主要任務為輔助引導參演組討論提出應變處置方案，並彙整演習相關問題提供予相關單位。接受本計畫培植訓練，提升對災害境況模擬桌上演練之規劃能力。

(四)模擬小組：由本市強韌計畫協力團隊擔任，負責提供大規模災害情境「地震情境模擬與災損推估」資料，提供參演組災情模擬資訊或各參演單位之因應策略，輔助桌上推

演順利進行討論。

(五)評估組：由市府各局處、強韌計畫協力團隊、防救災相關諮詢委員或緊急應變專家擔任，至少 4 位，負責演習成效評估。

(六)參演組：為本市各區公所擔任，負責接受控制組引導討論應變處置方案，並報告說明處置方案內容，完成演練。

(七)觀摩組：本市各區公所、里鄰長、防災士、社區發展協會、東勢區韌性社區等。

五、推演議程：

本次推演議程如下表 1 所示。

表 1 桌上推演議程

演練時間	114 年 8 月 15 日(星期五) 下午 1 時 30 分			
演練地點	臺中市東勢區公所地下室禮堂			
項次	推演程序	起迄時間	使用時間	人員
1	致詞/介紹與會人員	13:30~13:40	10 分鐘	與會長官
2	災害境況設定與推演方式說明	13:40~14:00	20 分鐘	控制組 模擬小組
3	桌上模擬演習： 推演狀況 1 發布及小組討論	14:00~14:40	40 分鐘	控制組 輔助組 參演組
4	參演組狀況 1 應變規劃報告(15 分鐘) 評估組即時回饋(10 分鐘)	14:40~15:05	25 分鐘	參演組 評估組
5	桌上模擬演習： 推演狀況 2 發布及小組討論	15:05~15:45	40 分鐘	控制組 輔助組 參演組
6	參演組狀況 2 應變規劃報告(15 分鐘)	15:45~16:10	25 分鐘	參演組

	評估組即時回饋(10分鐘)			評估組
7	演習綜合意見交流及建議	16:10~16:30	20分鐘	評估組
8	賦歸			

六、演練模擬想定：

請跟逢甲大學協力團隊索取簡報檔案。



第一階段討論重點

- 1-1. 要在哪裡設立前進指揮所?有無備用的選擇地點?
- 1-2. 初步要蒐集哪些(災情)資訊
- 1-3. 未來6小時內前進指揮所可能會有的人力或單位有哪些?如何分工?
- 1-4. 災情查報誰來做?怎麼做?
- 1-5. 如發生明顯規模餘震、或是發生危急情況時如何應變?
- 1-6. 未來6小時有哪些重要的應變規劃時程?怎麼安排?

第一階段討論重點

- 1-7. 統整目前災情，在地圖上標示
- 1-8. 請與地區應變中心互換資訊取得更完整災情
- 1-9. 哪些地方(災情)目前最需要救援?
- 1-10. 救災順序怎麼排?人力怎麼分?
- 1-11. 現有/需要哪些資源?請向應變中心聯絡提出資源需求
- 1-12. 前進指揮所位置是否調整?除了原先救災據點外，是否/在哪裡設置救災支援集結據點?

第一階段報告重點

- 前進指揮所的設置
 - ◆ 地點選定 (含替代方案)
 - ◆ 人員組成及組織分工
 - ◆ 未來六小時應變工作主軸
- 需要哪些資訊及如何取得
- 災情查報的具體作法

第一階段報告重點

- 災情地圖
- 救災目標、救災策略
- 資源統計與調度
- 彙整應變中心所需資訊
- 現場安全評估，是否啟用替代位置的前進指揮所的

第一階段

時間：13時30分

市政府層級

臺中市政府應變中心一級開設，消防局為因應當地的多處社區災情，成立前進指揮所，統籌此區域的人命救援應變任務協調與指揮。

抵達現場的人員，必須初步勘查現場、選定適合地點成立前進指揮所，並指派相關人員進行災害評估、控制及生命救助。

在初步勘查及評估時，又多次發生震度5弱以上的餘震。

第一階段

時間：14時00分

前進指揮所

- 東蘭路永盛巷168號至195號、武陵農場賓館、富野渡假村嚴重倒塌，且有民眾被壓在瓦礫堆內，傷亡不明。
- 有些建築發生零星火災，大樓的自來水因地震無水可用，且周邊社區的消防管線也有損害，導致消防的用水發生問題。

<p style="text-align: center;">第一階段 時間：14時30分</p> <p style="text-align: center;">前進指揮所</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 天福大橋、長元橋橋梁崩塌，疑有車輛掉落橋下，傷亡不明 ● 烏石坑橋崩塌，地面突起，無法通行。 	<p style="text-align: center;">第一階段 時間：15時00分</p> <p style="text-align: center;">前進指揮所</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 災區現場陸續有傷者被救出，目前現場傷者已經超過 100人 ● 多數災民自行前往臨時緊急救護站尋求協助，由於傷者眾多現場醫護人員進行檢傷分類及救護明顯不足 ● 因不斷餘震造成指揮所周邊一直有掉落的磚瓦砸中，明顯有威脅
 <p style="text-align: center;">第二階段</p> <p style="text-align: center;">時間：16時30分~19時30分</p>	<p style="text-align: center;">第二階段討論重點</p> <p>3-1. 統整目前資源及人力運用，在地圖上標示</p> <p>3-2. 現場有民眾想捐物資，請問是否接收?原則為何?</p> <p>3-3. 現場有熱心民眾表示想參與救災，請問是否同意?原則為何?</p> <p>3-4. 接獲應變中心告知2小時後增援人力，請安排工作?</p> <p>3-5. 看起來前進指揮所會持續開設，但是現場食物飲水只剩不多，後續人員的後勤供應如何進行?</p>
<p style="text-align: center;">第二階段報告重點</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 前進指揮所的資源統計及調度 ● 支援人力的處理原則 <ul style="list-style-type: none"> ◆ 民間團體的接收或拒絕 ◆ 工作任務安排(後勤處理) ● 前進指揮所的物資處理原則 <ul style="list-style-type: none"> ◆ 捐贈物資的處理辦法 ◆ 與應變中心的物資調度 	<p style="text-align: center;">第二階段 時間：17時30分</p> <p style="text-align: center;">前進指揮所</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 有些部落民眾前來自稱山間搜救志工，經探詢，他們表示已經有約 2 車 10 位志工前來救災，他們的受訓經驗能力不等。 ● 有些宗教團體的志工主動前來，表示他們是先遣人員，後續還有大批人員會到達，目前人數約 20 人，據說傍晚會有其他 50 人到達臺中市 ● 由於現場情勢急遽變化，物資及場地僅能提供約50人左右使用。
<p style="text-align: center;">第二階段 時間：17時30分</p> <p style="text-align: center;">前進指揮所</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 災害現場皆出現情緒激動的受災民眾，因為持續餘震與災後環境不安，引發情緒崩潰、互相指責，甚至與救災人員發生衝突。 ● 來自各縣市(臺北市、新北市、高雄市)的特搜人員陸續抵達臺中地區，至少會有 5 輛救災車輛及配屬的人員會被派往和平區。 ● 有許多情緒激動之外國民眾到前進指揮所，要求立刻派人進入山區，救援已聯繫不到之親人，否則就自己進入尋人。 	<p style="text-align: center;">第二階段 時間：17時30分</p> <p style="text-align: center;">前進指揮所</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 因前述物資不足之資訊傳出，很多民間的救難物資陸續到達災區現場，導致物資過多，場面有些混亂。 <ul style="list-style-type: none"> ◆ 多家廠商將白米、礦泉水、泡麵、麵包、雞蛋、生青菜等，運送到當地 ◆ 多家便當店業者，提供便當、熟食，運送至當地 ◆ 有些業者，提供保暖、照明用品、毛毯、棉被、手電筒，運送到當地
 <p style="text-align: center;">演習結束</p>	

七、演練成果：

114 年度臺中市東勢區地震災害桌上推演演練情形



消防局莊專員文江致詞



東勢區翁培真指揮官致詞



李瑞陽教授~災害境況設定與推演方式說明



桌上模擬演習：鍾侑達助理教授發布推演狀況 1



針對災情向指揮官及協作中心主任報告處置作為並討論可行性，各組可配合的作為。



針對災情發生地點放置兵棋，並討論因應措施。



參演組狀況 1- 翁指揮官應變規劃報告



參演組狀況-1 前進指揮所應變規劃報告



詳細記載災情狀況



桌上模擬演習：鍾侑達助理教授發布推演狀況 2



評估組回饋報告



前進指揮所討論應變規劃

圖 1 114 年度臺中市東勢區地震災害桌上推演演練紀錄照片

消防局莊專員文江帶隊官總結

經過一下午的熱烈討論及模擬演練，相信大家都收獲滿滿，對防災體系上有更上一層的了解，二區指揮官對轄內的救災資源及量能均非常清楚，且掌握得非常詳細，均予以肯定。

防災工作最怕臨時抱佛腳，平時的演練就是最好的預防，今天的演習不僅是模擬，更是對東勢和平區的防災量能的驗證，也是實力的檢測。面對未來無法預測的多重災害事故，唯有充分準備、平時的模擬演練，才能迎刃而解。